

CUADRO DE NORMAS (Junio 2018)			
Institución	Fecha	Referencia	Resumen
Gobierno estatal (3)	20/4/2012 3/8/2012 26/7/2013	1. Real Decreto –ley 16/2012, de 20 de abril, <i>de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad de sus prestaciones</i> (BOE Núm. 98, de 24 de abril de 2012) 2. Real Decreto 1192/2012, de 3 de agosto, <i>por el que se regula la condición de asegurado y de beneficiario a efectos de la asistencia sanitaria en España, con cargo a fondos públicos, a través del Sistema Nacional de Salud</i> (BOE Núm. 186, de 4 de agosto de 2012) 3. Real Decreto 576/2013, de 26 de julio, <i>por el que se establecen los requisitos básicos del convenio especial de prestación de asistencia sanitaria a personas que no tengan la condición de aseguradas ni de beneficiarias del Sistema Nacional de Salud</i> (BOE Núm. 179, de 27 de julio de 2013)	1. Retirada de tarjetas sanitarias, más pago por medicamentos, dos nuevas carteras sometidas a pago y creación de los grupos “asegurados” y “no asegurados”. 2. Establece requisitos de ingresos, de régimen de extranjería, de cotizaciones y de situación familiar para acceder a la tarjeta sanitaria, que autoriza el INSS. 3. Crea el convenio para “no asegurados”: 60€ mensuales para las personas menores de 65 años y 157€ para las personas de 65 años o más y no incluye la medicación. En abril de 2014 se habían registrado, según el gobierno central, 730 peticiones.
Instituto Nacional de la Seguridad Social (2)	9/2012 6/2012	Información sobre prestaciones de la Seguridad Social, asistencia sanitaria (Instrucciones internas del Instituto Nacional de la Seguridad Social).	Las personas con NIE después del 24 de abril de 2012 no podrán optar a la tarjeta sanitaria de “límite de ingresos”. Que conozcamos, hay al menos 21 sentencias de tribunales superiores de justicia (TSJ) que fallan contra la aplicación de esta instrucción contra padres y madres con permiso de residencia de familiar de comunitario: Canarias (TSJ 1052-2017), Catalunya (TSJ 8978-2016 y 7440-2016), Galicia (TSJ 7338-2017), Castilla y León (TSJ 125-2014, 1383-2014, 1818-2014), Aragón (TSJ 381-2014), Cantabria (TSJ 11658-2014, 1204-2014), Andalucía (TSJ 7994-2015, 12977-2016) y Madrid (66-2015, 14091-2015, 754-2016, 1082-2016, 375-2017, 6608-2017, 2574-2017, 2508-2017, 241-2018). Todas ellas son sentencias ya ganadas en los Juzgados de lo Social que el INSS recurre, y pierde, ante los Tribunales Superiores de Justicia. Solo conocemos una sentencia desestimatoria en el TSJ de Catalunya (2193-2017) y otra en un Juzgado de lo Social de Madrid (JSO 67-2018) que no fue recurrida ante el TSJ de Madrid.
Leyes autonómicas enfrentadas al RD-16/2012 (6)	26/6/2012 25/2/2013	Euskadi - Decreto 114/2012, de 26 de junio, <i>sobre régimen de las prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Euskadi</i> (BOVP Núm. 127, de 29 de junio de 2012). Anulada por el Tribunal Constitucional. Navarra - Ley Foral 8/2013, de 25 de febrero, <i>por la que se reconoce a las personas residentes en Navarra el derecho de acceso a la asistencia sanitaria</i>	Todas estas leyes autonómicas fueron recurridas al Tribunal Constitucional por el gobierno central del PP. El TC procedió a la suspensión cautelar de tres de ellas para después levantarla a los pocos meses por considerar que el abogado del estado no había probado el perjuicio que podían suponer estas normas: ATC 239/2012 (Euskadi), ATC 114/2014 (Navarra) y

	<p>24/7/2015 y 20/4/2018</p> <p>21/7/2016</p> <p>27/6/2017</p>	<p><i>gratuita en el sistema público sanitario de Navarra</i> (BON Núm. 43, de 4 de marzo de 2013). Anulada por el Tribunal Constitucional.</p> <p>Comunitat Valenciana - Decreto Ley 3/2015, de 24 de julio, del Consell, por el que regula el acceso universal a la atención sanitaria en la Comunitat Valenciana (DOCV Núm. 7581, de 29 de julio de 2015). Anulada por el Tribunal Constitucional. LEY 8/2018, de 20 de abril, de la Generalitat, de modificación de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana (DOCV Núm. 3968, de 23 de abril de 2018).</p> <p>Extremadura – Ley 7/2016, de 21 de julio, de medidas extraordinarias contra la exclusión social (DOE Núm. 141, Viernes 22 de julio de 2016). Anulada por el Tribunal Constitucional.</p> <p>Catalunya – Ley 9/2017, de 27 de junio, de universalización de la asistencia sanitaria con cargo a fondos públicos mediante el Servicio Catalán de Salud (DOG Núm. 7401, 29 de junio de 2017). Anulada por el Tribunal Constitucional.</p>	<p>ATC 6022/2015 (Valencia). Sin embargo, el 21 de julio de 2016, el TC emitió una sentencia (STC 139/2016) en la que desestima “en su práctica totalidad” el recurso de inconstitucionalidad 4123/2012 del Parlamento de Navarra contra el RD-I 16/2012, alegando, entre otros motivos, que la universalidad de la asistencia sanitaria puede estar supeditada a “condicionantes económicos”, lo que de efecto suspende la ley navarra. Finalmente, se han suspendido también las de Euskadi (134/2017), Comunitat Valenciana (Diciembre 2017) Extremadura (enero de 2018) y Catalunya (abril de 2018). Cuatro de estas comunidades han intentado maneras para seguir facilitando el acceso a la atención sanitaria de las personas sin permiso de residencia y, en el caso de Catalunya, también de las personas afectadas por la exclusión del INSS. Navarra lo hace a través de un programa de ayudas que exime del pago por asistencia sanitaria a personas sin tarjeta sanitaria (abril 2018). Euskadi ha publicado una instrucción (ver siguiente apartado), y Valencia una modificación del decreto anulado (consignada aquí). Catalunya ha anunciado que seguirán facilitando el acceso a pesar de la sentencia del TC (mayo 2018). Extremadura, sin embargo, señaló que “acata, pero lamenta”, la sentencia del TC que anulaba su ley.</p>
<p>Normas centradas en personas sin permiso de residencia, con entrega de documento identificativo (18)</p>	<p>Primavera 2012 y 6/6/2013</p> <p>31/8/2012</p> <p>y 21/9/2012</p>	<p>Andalucía – Instrucción desde el Servicio Andaluz de Salud para el Reconocimiento Temporal de Asistencia Sanitaria en Andalucía e Instrucciones de la Dirección General de Asistencia Sanitaria y Resultados en Salud del Servicio Andaluz de Salud sobre el reconocimiento del derecho a la asistencia sanitaria en centros del Servicio Público de Andalucía a personas extranjeras en situación irregular y sin recursos.</p> <p>Galicia – 1. RESOLUCIÓN de 31 de agosto de 2012, de la Secretaría General Técnica de la Consellería de Sanidad, por la que se acuerda la publicación de la Instrucción de 31 de agosto de 2012 sobre la prestación de asistencia sanitaria en Galicia a las personas que no tienen la condición de asegurado o de beneficiario reconocida por el Instituto Nacional de la Seguridad Social o, en su caso, por el Instituto Social de la Marina (DOG Núm. 175, de 13 de septiembre de 2012)</p> <p>2. RESOLUCIÓN de 21 de septiembre de 2012, de la Secretaría General Técnica de la Consellería de Sanidad, por la que se acuerda la publicación de la</p>	<p>Algunas de estas regulaciones han sido publicadas en los boletines oficiales de las Comunidades Autónomas y otras han sido instrucciones internas de los Servicios de Salud regionales enviadas a los centros sanitarios. Donde se ha podido encontrar la publicación en el boletín se indica la referencia; para las que no se encuentra referencia, los documentos se pueden buscar en la web introduciendo el título; varios de ellos están en las páginas web de colectivos: las de Madrid en la web de Yo Sí Sanidad Universal; las de Murcia en la web de la Asociación de Usuarios de la Sanidad de la Región de Murcia; las de Catalunya en la web de Jo Sí Sanitat Universal y de PASUCAT; las de Comunitat Valenciana en la web de Jo Sí Sanitat Universal Valencia y de ODUSALUD; las de Andalucía en la web de Asociación Pro Derechos Humanos Andalucía; y las de Islas Canarias en la red social de Yo Sí Atiendo Canarias.</p>

	<p>10/2012</p> <p>30/4/2013</p> <p>15/7/2013</p> <p>31/7/2013</p> <p>25/11/2013</p> <p>y 7/8/2015</p> <p>31/7/2014</p> <p>y 13/11/2015</p> <p>y 3/2/2016</p> <p>17/7/2015</p>	<p><i>Instrucción de 21 de septiembre de 2012 de creación del Programa Gallego de protección social de la Salud Pública</i> (DOG Núm. 193, de 9 de octubre de 2012).</p> <p>Catalunya - CatSalut, Instrucció 10/2012, <i>Accés a l'assistència sanitària de cobertura pública del CatSalut als ciutadans estrangers empadronats a Catalunya que no tenen la condició d'assegurats o beneficiaris del Sistema Nacional de Salut</i></p> <p>Aragón- Instrucción de 30 de abril de 2013, <i>por la que se crea el Programa Aragonés de Protección Social de la Salud Pública.</i></p> <p>Extremadura - Instrucción conjunta nº de 15 de julio de 2013 de la Dirección General del SES y de la Dirección General de Planificación, Calidad y Consumo de la Consejería de Salud y Política Social, <i>sobre creación y aplicación del Programa de Atención Sanitaria de Seguimiento en la Comunidad Autónoma de Extremadura (PASCAEX).</i></p> <p>Comunidad Valenciana - Instrucción de la Secretaría Autonómica de Sanidad, <i>por la que se informa de la puesta en marcha del Programa Valenciano de Protección a la Salud.</i></p> <p>Cantabria – 1. Orden SAN/20/2013, de 25 de noviembre, <i>por la que se crea el Programa Cántabro de Protección Social de la Salud Pública y se regula el procedimiento de acceso al mismo</i>, BOC Núm. 234, de 5 de diciembre de 2013 (BOM Núm. 157, de 17 de agosto de 2015).</p> <p>2. Orden SAN/38/2015, de 7 de agosto, <i>por la que se regula la inclusión en el Sistema Sanitario Público de Cantabria de las personas residentes en la comunidad autónoma que no tengan acceso a un sistema de protección pública.</i></p> <p>Murcia – 1. Instrucción n.º 4/2014, de 31 de julio, del Director Gerente del SMS, <i>sobre la prestación de asistencia sanitaria en los centros del SMS, a los extranjeros que se encuentren en las situaciones especiales recogidas en el artículo 3 de la Ley 16/2003</i></p> <p>2. Instrucción 6/2015, <i>por la que se crea un programa de protección social para la prevención, promoción y atención a la salud de la población extranjera en situación administrativa irregular, residente en la Región de Murcia y con recursos insuficientes</i> (BORM Núm. 266, de 17 de noviembre de 2015)</p> <p>3. Instrucción n.º 2/2016, de 3 de febrero, del Director Gerente del Servicio Murciano de Salud, <i>por la que se modifica la Instrucción 6/2015</i> (BORM Núm. 43, de 22 de febrero de 2016)</p> <p>Islas Baleares - Instrucción del director general del Servicio de Salud de 17 de julio de 2015 <i>por la que se establece, con carácter de urgencia, los trámites que</i></p>	<p>En Euskadi, la Instrucción se publicó después de que el Tribunal Constitucional parara la ley regional de acceso universal al sistema sanitario, tras el recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el presidente del gobierno central, Mariano Rajoy (ver arriba).</p> <p>Todas las normas solicitan padrón, aunque en Andalucía no es imprescindible. También declaración de ingresos no suficientes y/o declaración responsable o certificación de que no se cuenta con cobertura por otro título. Se incluye la Atención Primaria, la medicación financiada en algunos casos y hay variación en posibilidad de derivar a especializada. El documento identificativo, que suele tener duración de un año renovable (aunque en Cantabria son dos años), solo sirve para obtener atención en la comunidad autónoma que lo expide. En algunas comunidades este documento es una tarjeta especial y en otras es el alta informática impresa tras una entrada por urgencias.</p> <p>En Andalucía se ha establecido una práctica de convenios con asociaciones y entidades no gubernamentales para expedir el documento que permite el acceso.</p> <p>En Murcia, por ejemplo, se han ido modificando las instrucciones hasta conseguir eliminar el requisito de certificación oficial de no contar con cobertura por otro título, que implica gestiones complicadas con los países de origen.</p> <p>En Castilla la Mancha, aunque el contenido se centra solo en las personas sin permiso de residencia, el título de la orden se refiere explícitamente al “acceso universal a la atención sanitaria”.</p> <p>En Cantabria, el Tribunal Superior de Justicia estimó el recurso contencioso-administrativo que la Administración Central puso contra la orden regional (Sentencia nº 00023472016, procedimiento ordinario 0000305/2015, TSJC). El gobierno cántabro ha declarado que continuará aplicando su norma regional.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>7/8/2015</p> <p>14/12/2015</p> <p>9/2/2016</p> <p>25/1/2018</p>	<p><i>se han de llevar a cabo con el objeto de garantizar el derecho al acceso a la asistencia sanitaria de las personas extranjeras sin recursos económicos suficientes, en el ámbito de gestión del Servicio de Salud de las Illes Balears (BOIB Núm. 109, de 18 de Julio de 2015).</i></p> <p>Aragón - Instrucción de 7 de agosto de 2015, del Consejero de Sanidad, <i>por la que se regula el acceso a la asistencia sanitaria en Aragón para las personas extranjeras sin recursos económicos suficientes ni cobertura de asistencia sanitaria del Sistema Nacional de Salud.</i></p> <p>Islas Canarias - <i>Conjunto de actuaciones en materia de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y prestación de asistencia sanitaria dirigidas a personas sin recursos (Boletín Oficial de Canarias Núm. 241, de 14 diciembre de 2015)</i></p> <p>Castila La Mancha - Orden de 9 de febrero de 2016, de la Consejería de Sanidad, <i>de acceso universal a la atención sanitaria en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha (DOCM Núm. 36, de 23 de febrero de 2016).</i></p> <p>Euskadi – Instrucción de la Dirección de Aseguramiento y Contratación Sanitarias, Departamento de Salud, Viceconsejería de Administración y Financiación Sanitarias, Dirección de Aseguramiento y Contratación Sanitarias. <i>Asunto: Programa de protección integral de la salud para la prevención de la enfermedad, promoción de la salud, y atención sanitaria de las personas en situación administrativa irregular y que están empadronadas en un municipio de Euskadi.</i></p>	
<p>Normas centradas en personas sin permiso de residencia, sin entrega de documento identificativos (9)</p>	<p>18/6/2012</p> <p>y 1/9/2012</p> <p>Verano 2012</p> <p>27/8/2012</p> <p>y 21/8/2015</p>	<p>Asturias – 1. <i>Instrucciones para el Servicio de Salud del Principado de Asturias sobre la autorización de asistencia sanitaria, con carácter provisional, a las personas extranjeras en situación irregular sin recursos (BOPA Núm. 140, de 18 de junio de 2012)</i></p> <p>2. <i>Instrucciones para el Servicio de Salud del Principado de Asturias sobre la autorización de asistencia sanitaria, con carácter provisional, a las personas extranjeras en situación irregular sin recursos, (BOPA Núm. 240, de 1 de septiembre de 2012)</i></p> <p>Murcia - Instrucción 7/2012 del Director Gerente del Servicio Murciano de Salud</p> <p>Madrid 1. <i>Instrucciones sobre la asistencia sanitaria a prestar por el Servicio Madrileño de Salud a todas aquellas personas que no tengan la condición de asegurado o beneficiario.</i></p> <p>2. Carta del 21 de agosto de 2015, del Director general de Coordinación de la Asistencia Sanitaria del SERMAS, César Pascual Fernández, a los Directores de</p>	<p>En estas instrucciones hay más variedad que en las anteriores en cuanto a grupos de población en los que se centran y requisitos. En Murcia y Aragón son solo para personas con enfermedades crónicas o infecciosas, mientras que en Madrid, Asturias y Canarias son para personas en situación irregular en general.</p> <p>En todas el acceso se logra con la inscripción en la base de datos de los centros sanitarios con un alta informática determinada y creada ad hoc para los diferentes grupos que contemplan las excepciones de la ley estatal: personas sin permiso de residencia adultas, menores, mujeres embarazadas, víctimas de trata o personas con estatuto de protección internacional.</p> <p>También hay procedimientos específicos, en las instrucciones de carácter general, para personas con enfermedades</p>

	<p>y 28/8/2015</p> <p>y 14/9/2015</p> <p>14/12/2012</p> <p>9/3/2014</p>	<p>Centros de Salud</p> <p>3. Dirección General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria, Asistencia Sanitaria a personas en situación irregular: Nota aclaratoria para los profesionales de los centros de Atención Primaria</p> <p>4. Documento del Director General de Coordinación de la Asistencia Sanitaria: Instauración de un nuevo código para facilitar el acceso a la financiación de medicamentos a personas extranjeras en situación irregular con insuficiencia económica atendida en los recursos sanitarios del Servicio Madrileño de Salud.</p> <p>Islas Canarias – Orden de 14 de diciembre de 2012, <i>por la que se acuerda la puesta en marcha de las actuaciones en materia de promoción de la salud, la prevención de la enfermedad y la prestación de asistencia sanitaria, dirigidas a personas extranjeras no autorizadas ni registradas como residentes en territorio español, que carecen de recursos económicos suficientes</i> (BOC Núm 12, de 18 de enero de 2013).</p> <p>Aragón - Instrucción de 9 de abril de 2014, de la Dirección General de Salud Pública, <i>para la atención sanitaria y el tratamiento de supuestos especiales por motivos de salud pública</i></p>	<p>infecciosas y/o crónicas.</p> <p>Al no proporcionarse documento alguno, el usuario no tiene prueba de que está “dentro del sistema” y en cualquier momento esas altas se pueden borrar.</p>
<p>Normas centradas en grupos con y sin permiso de residencia (2)</p>	<p>23/7/2015</p> <p>27/6/2017</p>	<p>Catalunya - CatSalud, Instrucció 08/2015, <i>Accés a l'assistència sanitària de cobertura pública del CatSalud als ciutadans estrangers empadronats a Catalunya que no tenen la condició de “assegurats o beneficiaris del Sistema Nacional de Salut</i>, y Ley 9/2017, de 27 de junio, de universalización de la asistencia sanitaria con cargo a fondos públicos mediante el Servicio Catalán de Salud (DOGC Núm. 7401, 29 de junio de 2017). Anulada por el Tribunal Constitucional.</p>	<p>Acceso, con documento identificativo, para: personas sin permiso de residencia, ascendientes, personas con visado de estudiante y comunitarios.</p>
<p>Sin normas de aplicación (2)</p>		<p>La Rioja y Castilla y León</p>	<p>Tras mayo de 2014, Castilla y León señaló que crearía normas para el acceso de personas sin papeles. Hasta la fecha, ha publicado en la página web del Sacyl que se entregará un documento a algunos grupos de población (menores, embarazadas, a los usuarios que se encuentren desplazados durante un periodo mayor a un mes, a los solicitantes de adopción internacional y a los solicitantes de protección internacional y víctimas de trata).</p>